



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Pazin

KLASA: 041-01/25-03/10  
URBROJ: 613-20-25-9  
Pazin, 12. rujna 2025.

# Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Nezavisna lista  
Višnjan  
za 2024.**

## S A D R Ź A J

stranica

---

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Sustav unutarnjih kontrola	5
	Planiranje	5
	Financijski izvještaji	6
III.	REVIZIJA ZA 2024.	11
	Ciljevi i područja revizije	11
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	11
	Metode i postupci revizije	12
	Nalaz za 2024.	13
	Provedba naloga i preporuka	16

## I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Nezavisne liste Višnjan (dalje u tekstu: Stranka) za 2024.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

### A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2024. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

#### ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima***

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2024. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2024. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja***

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### ***Obveze Stranke***

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

### ***Obveze Državnog ureda za reviziju***

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2024. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## II. PODACI O STRANCI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je osnovana na Osnivačkoj skupštini održanoj u rujnu 2016. te je upisana u Registar političkih stranaka u prosincu 2016. Sjedište Stranke je Jože Šurana 1, Višnjan.

Djelokrug Stranke određen je Programom i Statutom. Programom Stranke utvrđena su područja djelovanja, i to: promicanje općeg dobra kao temeljne vrijednosti političkog djelovanja; jačanje demokratskog sustava kroz primjenu načela izravne demokracije i uključivanje svih zainteresiranih sudionika (građana, civilnog društva i struke) u odlučivanje; racionalizacija i modernizacija uprave u cilju transparentnog upravljanja; povećanje učinkovitosti te bolja dostupnost informacija i usluga građanima; jačanje lokalne samouprave kroz dugoročno, strateško planiranje uz uključivanje svih političkih opcija i zainteresiranih sudionika; čuvanje i racionalno raspolaganje prirodnim i drugim resursima, naročito onima koji predstavljaju vrijednost za lokalnu zajednicu ili nacionalno dobro. Nadalje, poticanje svih građana na aktivno i odgovorno ponašanje u društveno-političkom djelovanju; razvijanje socijalne uključenosti i zaštita ranjivih skupina društva; zaštita temeljnih sloboda i prava svakog čovjeka bez obzira na vjeru, nacionalnost, spol, rasu, političko opredjeljenje, socijalni status i sve druge različitosti; stvaranje uvjeta da obrazovanje i znanje postanu temeljni ljudski i gospodarstveni resursi; poticanje poduzetništva i inovacija; omogućavanje jednake dostupnosti obrazovanja, rada, zdravstvene i socijalne zaštite, kulture i sporta te zdravog okoliša svim građanima; zagovaranje tolerancije, odnosno promicanje kulture nenasilja i stvaranje kulture dijaloga, suradnje i povjerenja na principima postupanja u dobroj vjeri i korištenja pojedinačnih i grupnih potencijala.

Statutom Stranke (iz rujna 2016.) uređeni su naziv i sjedište Stranke, ciljevi, način djelovanja, prava i obveze članova, oblici organiziranja odnosno tijela Stranke, način njihova izbora i opoziva, imenovanja i razrješenja, trajanje mandata, prestanak rada te druga pitanja od interesa za članstvo i rad Stranke.

Članom Stranke može postati svaki punoljetni državljanin Republike Hrvatske koji dobrovoljno potpiše pristupnu izjavu da prihvaća Statut i Program Stranke. Stranka je ustrojena kroz jedinstveni ustrojstveni oblik bez ogranaka i podružnica. Prema Statutu, članovi Stranke mogu biti redovni i počasni. Prava redovnih članova Stranke su kreirati stranačku politiku prijedlozima na Skupštini Stranke, birati članove tijela Stranke i biti biran te sudjelovati u radu tijela Stranke, biti izvještavan o radu Stranke, podnijeti ostavku na dužnost koju obnaša te istupiti iz Stranke. Dužnosti redovnih članova su: poticati rad Stranke; provoditi odluke tijela Stranke; pridržavati se Statuta, vrijednosti Stranke i aktivno djelovati prema ostvarivanju programa Stranke; sudjelovati u djelatnostima Stranke prema svojim kompetencijama, interesima i mogućnostima; svojim djelovanjem i ponašanjem štitići interese Stranke te promicati Stranku u javnosti, čuvati i podizati ugled Stranke; čuvati materijalna dobra, povjerljive informacije i izvršavati preuzete obveze. Počasni članovi ne sudjeluju odlučivanjem u radu Stranke (prema svome izboru ili odlukom Predsjedništva), ali pružaju podršku svojom aktivnošću te novčanom i/ili materijalnom potporom i tako pridonose ostvarivanju programa Stranke.

Za obavljanje poslova iz djelokruga Stranke ustrojena su tijela, i to: Skupština, Predsjedništvo, Predsjednik, Tajnik i Nadzorni odbor. Mandat članova tijela je četiri godine (Izborna skupština na kojoj su izabrana aktualna tijela Stranke (osim Tajnika) održana je početkom rujna 2021.).

Skupština je najviše tijelo upravljanja Strankom, a čine je svi redovni članovi Stranke. Skupština bira i razrješava Predsjednika, potpredsjednike te članove Predsjedništva i Nadzornog odbora, utvrđuje temeljna načela politike Stranke, donosi, mijenja i dopunjuje Statut, program rada i Poslovnik o radu Skupštine, razmatra i usvaja izvješća o radu tijela Stranke, usvaja financijski plan, potvrđuje ili odbacuje prijedlog odluke Predsjedništva o učlanjenju u domaće koalicije i međunarodne asocijacije srodnih političkih stranaka, donosi smjernice i odluke o drugim pitanjima vezanim za rad Stranke te donosi odluku o prestanku rada Stranke.

Predsjedništvo Stranke je najviše upravno tijelo između dva zasjedanja Skupštine. Ima jedanaest članova, a čine ga Predsjednik, tri potpredsjednika, Tajnik te članovi Predsjedništva izabrani na Skupštini. Predsjedništvo Stranke brine se o: ostvarenju programa rada i provedbi odluka Skupštine; predlaže Predsjedniku sazivanje Skupštine; donosi pravilnik o svom radu; izrađuje prijedlog Statuta, pravilnika i drugih općih akata koji se podnose Skupštini na razmatranje i prihvaćanje; provodi financijski plan; upravlja imovinom i novčanim sredstvima Stranke; podnosi izvješća o radu Skupštini; usvaja godišnji završni račun; podnosi Skupštini prijedlog programa rada i financijskog plana; bira Tajnika Stranke; imenuje radna tijela prema potrebi te im određuje zadatke; imenuje savjete, forume i druge ustrojstvene oblike prema potrebi; utvrđuje kandidate za izbor u predstavnička i izvršna tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave; analizira rad izabranih zastupnika Stranke u lokalnim, područnim (regionalnim) odnosno državnim tijelima; dvotrećinskom većinom glasova odlučuje o sklapanju koalicija s drugim političkim strankama te obavlja i druge poslove predviđene Statutom i drugim općim aktima Stranke.

Predsjednik Stranke predstavlja i zastupa Stranku, saziva i predsjedava Skupštinom i sjednicama Predsjedništva, brine se o izvršavanju odluka Skupštine, podnosi godišnje izvješće o radu Skupštini i Nadzornom odboru Stranke te obavlja i druge poslove utvrđene Statutom i drugim općim aktima Stranke. Osoba ovlaštena za predstavljanje i zastupanje od 2016. i u vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2025.) je Predsjednik Stranke Angelo Mattich.

Tajnik Stranke provodi politiku Stranke te pomaže Predsjedniku u političkom radu, koordinira nastupe čelnika Stranke u medijima i javnosti te sudjeluje u izradi političkih programa i drugih dokumenata, odgovoran je za Registar članova Stranke, vodi evidenciju o imovini te obavlja kadrovske, tehničke i opće poslove za koje neko drugo tijelo Stranke nije zaduženo. Od rujna 2022. i u vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2025.) Tajnik Stranke je Franko Mainenti.

Nadzorni odbor ima tri člana. Nadzire primjenu odredaba Statuta, izvršavanje prava i obveza tijela Stranke, materijalno i financijsko poslovanje, kao i pravilnost korištenja financijskih sredstava te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom. Nadzorni odbor dužan je izvještavati Skupštinu i tijelo čiji je rad nadziran o rezultatima obavljenog nadzora.

Osim Statuta i Programa Stranke, donesen je i Poslovnik o radu Skupštine, Poslovnik o radu Predsjedništva Stranke, Etički kodeks i Procedura zaprimanja i provjere računa te plaćanja računa.

U 2024. Stranka nije imala zaposlenika.

## **Sustav unutarnjih kontrola**

Prema odredbi članka 3., stavka 1. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14 i 114/22), poslovanje neprofitne organizacije treba se temeljiti na načelu dobrog financijskog upravljanja i kontrola te načelu javnosti i transparentnosti.

Stranka u poslovanju primjenjuje Statut, unutarnje akte i provedbene propise za neprofitne organizacije. Vođenje poslovnih knjiga i sastavljanje financijskih izvještaja obavlja članica Stranke bez naknade. Procedurom zaprimanja i provjere računa te plaćanja računa (iz rujna 2019.) utvrđeno je da se računi zaprimaju na adresi sjedišta Stranke, suštinsku kontrolu pri zaprimanju računa obavlja Predsjednik, a računovodstvenu kontrolu Tajnik Stranke. Nadalje, Predsjednik odobrava plaćanje računa upisom datuma i parafiranjem, a Tajnik račun upisuje u knjigu ulaznih računa, obavlja evidentiranje računa u poslovnim knjigama i priprema nalog za plaćanje prema dospjeću računa.

Nadzorni odbor je 3. veljače 2025. sastavio Izvješće o obavljenom nadzoru poslovanja Stranke za 2024., kojim je dano pozitivno mišljenje o radu Stranke u skladu s Godišnjim programom rada i Financijskim planom za 2024.

Etičkim kodeksom (iz listopada 2019.) utvrđeni su odgovornost, obveze i pravila ponašanja članova Stranke, pravila postupka na temelju kojeg se raspravlja i odlučuje o odgovornosti i obvezama članova Stranke, stegovne mjere te izricanje stegovnih mjera. Prema Etičkom kodeksu, član Stranke u aktivnom političkom djelovanju dužan je pridržavati se načela utvrđenih/propisanih Statutom Stranke, zakonom o djelovanju i ustroju političkih stranaka i Ustavom Republike Hrvatske (Narodne novine 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/00, 124/00 – pročišćeni tekst, 28/01, 41/01 – pročišćeni tekst, 55/01 – ispravak, 76/10, 85/10 – pročišćeni tekst, 147/13 i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

Vanjsku komunikaciju Stranka provodi održavanjem javnih skupova, medijskim aktivnostima (priopćenjima, davanjem izjava i održavanjem tiskovnih konferencija) te javnim priopćenjima na društvenim mrežama. Za unutarnju komunikaciju koristi mobilne aplikacije i e-poštu. Dokumenti i informacije o političkom djelovanju Stranke objavljeni su na mrežnim stranicama Stranke.

## **Planiranje**

Godišnji program rada i Financijski plan Stranke za 2024. doneseni su i usvojeni na sjednici Skupštine Stranke u listopadu 2023., a Izmjene i dopune Financijskog plana u rujnu 2024.

Financijskim planom planirani su ukupni prihodi u iznosu od 21.008,16 eura, rashodi u iznosu od 46.187,54 eura te manjak prihoda u iznosu od 25.179,38 eura. Izmjenama i dopunama Financijskog plana za 2024., prihodi su planirani u iznosu od 19.434,60 eura, a rashodi u iznosu od 16.550,00 eura (s obzirom na to da su pogrešno zbrojene pojedinačne vrste planiranih rashoda, stvarno su planirani rashodi u iznosu od 17.050,00 eura). Višak prihoda planiran je u iznosu od 2.884,60 eura, a trebao je biti planiran u iznosu od 2.384,60 eura (zbog pogrešno zbrojenih rashoda). Planirani prihodi odnose se na prihode iz proračuna Općine Višnjan – Visignano (dalje u tekstu: Općina) u iznosu od 18.884,60 eura, prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 500,00 eura i druge prihode u iznosu od 50,00 eura.

Planirani rashodi (17.050,00 eura) odnose se na reprezentaciju u iznosu od 4.000,00 eura, usluge promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u 2024. u iznosu od 3.500,00 eura, stručne ekskurzije u iznosu od 3.500,00 eura, usluge komunikacije s javnošću u iznosu od 2.000,00 eura, tiskanje promotivnih materijala u iznosu od 1.000,00 eura, dizajn promotivnih materijala u iznosu od 500,00 eura, usluge održavanja i vođenja mrežnih stranica u iznosu od 500,00 eura, stručne edukacije članova u iznosu od 500,00 eura, usluge promidžbe za izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske u iznosu od 500,00 eura, računovodstvene i knjigovodstvene usluge u iznosu od 50,00 eura i druge rashode u iznosu od 1.000,00 eura.

Financijski plan za 2024. te njegove izmjene i dopune sastoje se od plana prihoda i rashoda, planiranog rezultata poslovanja za 2024. te planiranog ukupnog viška prihoda raspoloživog koncem 2024. Plan zaduživanja i otplata nije sastavljen (u 2024. nije bilo zaduživanja ni otplata kredita i zajmova), nije sastavljeno obrazloženje Financijskog plana, kao ni njegovih izmjena i dopuna, a rashodi nisu planirani najmanje na razini skupine iz Računskog plana za neprofitne organizacije.

Godišnjim programom planirani su ciljevi Stranke koji se odnose na promicanje, podupiranje i provođenje izbornog programa Stranke te provođenje programa iz izbornog programa Lokalnih izbora 2021. Planirane aktivnosti Stranke odnose se na širenje političkih stavova i programa te upoznavanje građana, udruga i drugih organizacija s radom u izvršnoj i predstavničkoj vlasti putem osobnog kontakta, objava, druženja i sudjelovanjem na svim događanjima od interesa za Stranku na općinskoj, županijskoj i državnoj razini te podržavanje i promicanje svih inicijativa za dobrobit građana. Nadalje, sudjelovanje na sjednicama Općinskog vijeća Općine (dalje u tekstu: Općinsko vijeće), raspravljanje i glasanje o svakom pitanju koje je na dnevnom redu sjednice Općinskog vijeća, predlaganje Općinskom vijeću donošenje akata, prijedloga akata i amandmana, postavljanje pitanja iz djelokruga rada Općinskog vijeća i općinskog načelnika, biti biran u radna tijela Općinskog vijeća te aktivno sudjelovati na sjednicama radnih tijela Općine i na njima raspravljati o pitanjima važnim za funkcioniranje Općine te od općinskih tijela tražiti i dobiti podatke potrebne za obavljanje dužnosti vijećnika. Osim navedenog, putem pozitivne promocije i poštovanja načela Stranke, isticati sve napretke u zajednici postignute u trenutnom i prethodnim mandatima te utvrditi program Stranke za sljedeće mandatno razdoblje. Za provođenje navedenih aktivnosti planirani su rashodi u iznosu od 46.187,54 eura, a izvori financiranja planirani su iz proračuna jedinice lokalne samouprave u iznosu od 18.884,60 eura, prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 1.990,84 eura te ostali prihodi u iznosu od 132,72 eura. Razlika između prihoda i rashoda planira se pokriti viškom prihoda iz prijašnjih godina. Godišnji program nije usklađen s izmjenama i dopunama Financijskog plana iz rujna 2024., kojima su prihodi planirani u iznosu od 19.434,60 eura, što je 1.573,56 eura ili 7,5 % manje u odnosu na planirane Godišnjim programom, a rashodi u iznosu od 16.550,00 eura (stvarno planirani u iznosu od 17.050,00 eura), što je 29.137,54 eura ili 63,1 % manje u odnosu na planirane Godišnjim programom (također je planiran višak prihoda u iznosu od 2.884,60 eura).

## **Financijski izvještaji**

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu (Narodne novine 29/19 i 98/19) te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.



Za 2024. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima te Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima. Financijski izvještaji, Godišnji program rada i Financijski plan za 2024., Izmjene i dopune Financijskog plana za 2024. te Izvješće o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2024. dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu u propisanom roku, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja i objavljeni su na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva i Stranke. Podaci iskazani u financijskim izvještajima istovjetni su podacima evidentiranim u poslovnim knjigama.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2024., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 18.889,22 eura, što je 9.443,14 eura ili 100,0 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 545,38 eura ili 2,8 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u eurima

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2023.	Ostvareno za 2024.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	9.441,30	18.884,60	200,0
2.	Drugi prihodi	4,78	4,62	96,7
	<b>Ukupni prihodi</b>	<b>9.446,08</b>	<b>18.889,22</b>	<b>200,0</b>

Vrijednosno najznačajniji udjel u ukupno ostvarenim prihodima imaju prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za redovito godišnje financiranje Stranke u iznosu od 18.884,60 eura i u odnosu na prethodnu godinu veći su za 9.443,30 eura ili 100,0 %.

– Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu od 18.884,60 eura i odnose se na prihode za redovito godišnje financiranje Stranke. Ostvareni su na temelju odredaba Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma te Odluke o raspoređivanju sredstava za redovito financiranje političkih stranaka i nezavisnih članova zastupljenih u Općinskom vijeću Općine za 2024. (iz prosinca 2023.). Prema odredbama članaka 6. i 7. navedenog Zakona, pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice samouprave imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, tako da pojedinoj političkoj stranci koja je bila predlagatelj liste pripadaju sredstva razmjerna broju dobivenih mjesta članova u predstavničkom tijelu jedinice samouprave prema konačnim rezultatima izbora za članove predstavničkog tijela jedinice samouprave. Stranka ima šest mandata u predstavničkom tijelu Općine, a sredstva su doznačena 12. lipnja 2024.

– Drugi prihodi

Drugi prihodi ostvareni u iznosu od 4,62 eura odnose se na prihode od kamata na sredstva na računima za redovito godišnje financiranje Stranke.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2024., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 7.941,12 eura, što je 3.172,84 eura ili 28,5 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane (17.050,00 eura) manji za 9.108,88 eura ili 53,4 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u eurima

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2023.	Ostvareno za 2024.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Materijalni rashodi	9.270,97	7.761,55	83,7
1.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	0,00	3.135,00	-
1.2.	Drugi materijalni rashodi	9.270,97	4.626,55	49,9
2.	Financijski rashodi	236,32	179,57	76,0
3.	Drugi rashodi	1.606,67	0,00	-
	Ukupni rashodi	11.113,96	7.941,12	71,5
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	9.446,08	18.889,22	200,0
	Višak prihoda	0,00	10.948,10	-
	Manjak prihoda	1.667,88	0,00	-

Vrijednosno značajniji udjel u ukupno ostvarenim rashodima imaju materijalni rashodi u iznosu od 7.761,55 eura ili 97,7 %, dok financijski rashodi iznose 179,57 eura i čine 2,3 % ukupno ostvarenih rashoda. Rashodi za promidžbu i informiranje u 2024. ostvareni u iznosu od 3.135,00 eura, u prethodnoj godini nisu bili ostvareni jer nije bilo izbornih aktivnosti. U 2024. nisu ostvareni drugi rashodi koji su prethodne godine bili ostvareni u iznosu od 1.606,67 eura, i to za novčane kazne i troškove prekršajnih postupaka na temelju pravomoćnih presuda.

– Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni u iznosu od 3.135,00 eura odnose se na rashode za izbornu promidžbu za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u 2024. (najam plakativnih površina, tisak i lijepljenje plakata) u iznosu od 2.762,50 eura, rashode za izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske u iznosu od 172,50 eura (na računu je navedeno da se odnosi na tisak letaka za izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske iako prema Izvješću Državnog izbornog povjerenstva o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe na izborima članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske od 13. kolovoza 2024., Stranka nije bila izborni sudionik na tim izborima) te rashode za promidžbu i informiranje u okviru redovnog poslovanja Stranke (usluge marketinga) u iznosu od 200,00 eura. Navedeni rashodi plaćeni su s računa za redovito godišnje poslovanje Stranke.

Stranka i politička stranka Demokršćani zaključile su 29. ožujka 2024. Sporazum o zajedničkom izlasku na parlamentarne izbore prema kojem će nastupiti na zajedničkoj listi u VIII. izbornoj jedinici; poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe otvorit će Demokršćani, a u slučaju sankcioniranja koalicije zbog neispunjavanja uvjeta iz Zakona o ravnopravnosti spolova (Narodne novine 82/08 i 69/17), političke stranke potpisnice Sporazuma snosit će proporcionalno odstupanju od broja kandidata podzastupljenog spola; način financiranja troškova izborne promidžbe, izvještavanja i evidentiranja rashoda u poslovnim knjigama pojedine političke stranke, kao ni način podjele ostvarene naknade troškova izborne promidžbe nisu definirani Sporazumom. Nadalje, Demokršćani i Stranka podnijeli su Državnom izbornom povjerenstvu u propisanom roku 29. ožujka 2024., prijedlog stranačke liste za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u VIII. izbornoj jedinici, a Demokršćani su u skladu sa zaključenim Sporazumom, otvorili poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe.

Odredbom članka 20., stavka 1. Zakona o izborima zastupnika u Hrvatski sabor (Narodne novine 116/99, 109/00 – vjerodostojno tumačenje, 53/03, 69/03 – pročišćeni tekst, 167/03, 44/06, 19/07, 20/09 – vjerodostojno tumačenje, 145/10, 24/11, 93/11 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 120/11 – pročišćeni tekst, 19/15, 66/15 – pročišćeni tekst, 104/15 – Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 48/18 i 98/19) propisano je da pravo predlaganja stranačkih lista za izbor zastupnika u Hrvatski sabor imaju sve političke stranke registrirane u Republici Hrvatskoj na dan stupanja na snagu odluke o raspisivanju izbora. Nadalje, odredbama članka 7. Zakona o političkim strankama (Narodne novine 76/93, 111/96, 164/98, 36/01 i 28/06) propisano je da se političke stranke upisuju u registar političkih stranaka kojeg vodi Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije te da politička stranka stječe svojstvo pravne osobe danom upisa u registar političkih stranaka. Odluku o raspisivanju izbora za zastupnike u Hrvatski sabor (Narodne novine 32/24), koji su održani 17. travnja 2024., donio je predsjednik Republike Hrvatske 15. ožujka 2024. te je stupila na snagu danom donošenja. Državno izborni povjerenstvo je 29. ožujka 2024. donijelo rješenje kojim odbija zajednički prijedlog stranačke liste za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u VIII. izbornoj jedinici, uz obrazloženje da je politička stranka Demokršćani upisana u Registar političkih stranaka 19. ožujka 2024., odnosno na dan stupanja na snagu Odluke o raspisivanju izbora za zastupnike u Hrvatski sabor (15. ožujka 2024.) nije bila upisana u navedeni Registar, stoga nema pravo predlaganja stranačkih lista na spomenutim izborima. Demokršćani su podnijeli žalbu na navedeno Rješenje. Ustavni sud Republike Hrvatske je 1. travnja 2024. donio Odluku kojom se žalba odbija kao neosnovana te Demokršćani i Stranka nisu bili sudionici na parlamentarnim izborima.

U Izvješću Državnog izbornog povjerenstva o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe na izborima zastupnika u Hrvatski sabor od 27. lipnja 2024. utvrđeno je, između ostalog, da su Demokršćani u propisanim rokovima otvorili i zatvorili poseban račun za financiranje troškova izborne promidžbe te dostavili Financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe Državnom izbornom povjerenstvu, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja (kako je propisano odredbama članka 33. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima).

#### – Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi ostvareni u iznosu od 4.626,55 eura odnose se na reprezentaciju (redovno poslovanje) u iznosu od 4.464,52 eura, računalne usluge u iznosu od 13,27 eura i ostale usluge u iznosu od 148,76 eura.

– Višak prihoda

Višak prihoda za 2024. iznosi 10.948,10 eura. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 88.310,10 eura te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 99.258,20 eura.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2024., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 99.458,20 eura.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2024.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u eurima

Redni broj	Opis	1. siječnja 2024.	31. prosinca 2024.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Financijska imovina	88.310,10	99.458,20	112,6
1.1.	Novac u banci i blagajni	88.310,10	99.458,20	112,6
	Ukupno imovina	88.310,10	99.458,20	112,6
2.	Obveze	0,00	200,00	-
2.1.	Obveze za rashode	0,00	200,00	-
3.	Vlastiti izvori	88.310,10	99.258,20	112,4
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	88.310,10	99.458,20	112,6

Ukupna vrijednost imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora iskazana koncem 2024. veća je u odnosu na stanje iskazano početkom godine za 11.148,10 eura ili 12,6 %, a odnosi se na povećanje novčanih sredstava na poslovnim računima Stranke te višak prihoda izvještajnog razdoblja.

Financijska imovina u iznosu od 99.458,20 eura odnosi se na novčana sredstva na računima Stranke za redovno poslovanje Stranke.

Koncem 2024. obveze iznose 200,00 eura, a odnose se na obveze prema dobavljačima te su do svibnja 2025. u cijelosti podmirene.

Vlastiti izvori u iznosu od 99.258,20 eura odnose se na višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju.

### III. REVIZIJA ZA 2024.

Postupci revizije provedeni su od 15. travnja do 12. rujna 2025.

#### Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

#### Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17, 115/18 i 21/21)
4. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18, 103/18 – ispravak i 134/22).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o političkim strankama
3. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
4. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19)
5. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15 i 134/22)
6. Statut (rujan 2016.)
7. Godišnji program rada za 2024. (listopad 2023.)
8. Financijski plan za 2024. (listopad 2023.) te Izmjene i dopune Financijskog plana za 2024. (rujan 2024.).

## **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Provjerena je dokumentacija u vezi s područjima revizije: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori. Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s poslovnim događajima.

## Nalaz za 2024.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2024. utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na planiranje i izbornu promidžbu.

### 1. Planiranje

#### 1.1. Godišnji program rada i Financijski plan Stranke za 2024. doneseni su i usvojeni na sjednici Skupštine Stranke u listopadu 2023., a Izmjene i dopune Financijskog plana u rujnu 2024.

Financijskim planom za 2024. planirani su ukupni prihodi u iznosu od 21.008,16 eura, rashodi u iznosu od 46.187,54 eura te manjak prihoda u iznosu od 25.179,38 eura. Izmjenama i dopunama Financijskog plana za 2024., prihodi su planirani u iznosu od 19.434,60 eura, a rashodi u iznosu od 16.550,00 eura (s obzirom na to da su pogrešno zbrojene pojedinačne vrste planiranih rashoda, stvarno su planirani rashodi u iznosu od 17.050,00 eura). Višak prihoda planiran je u iznosu od 2.884,60 eura, a trebao je biti planiran u iznosu od 2.384,60 eura (zbog pogrešno zbrojenih rashoda). Planirani prihodi odnose se na prihode iz proračuna Općine u iznosu od 18.884,60 eura, prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 500,00 eura i druge prihode u iznosu od 50,00 eura. Planirani rashodi (17.050,00 eura) odnose se na reprezentaciju u iznosu od 4.000,00 eura, usluge promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u 2024. u iznosu od 3.500,00 eura, stručne ekskurzije u iznosu od 3.500,00 eura, usluge komunikacije s javnošću u iznosu od 2.000,00 eura, tiskanje promotivnih materijala u iznosu od 1.000,00 eura, dizajn promotivnih materijala u iznosu od 500,00 eura, usluge održavanja i vođenja mrežnih stranica u iznosu od 500,00 eura, stručne edukacije članova u iznosu od 500,00 eura, usluge promidžbe za izbor članova u Europski parlament iz Republike Hrvatske u iznosu od 500,00 eura, računovodstvene i knjigovodstvene usluge u iznosu od 50,00 eura i druge rashode u iznosu od 1.000,00 eura.

Financijski plan za 2024. te njegove Izmjene i dopune sastoje se od plana prihoda i rashoda, planiranog rezultata poslovanja za 2024. te planiranog ukupnog viška prihoda raspoloživog koncem 2024. Plan zaduživanja i otplata nije sastavljen (u 2024. nije bilo zaduživanja ni otplata kredita i zajmova). Financijski plan te Izmjene i dopune Financijskog plana ne sadrže obrazloženje Financijskog plana, a rashodi nisu planirani najmanje na razini skupine iz Računskog plana za neprofitne organizacije.

Prema odredbi članka 50. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima, političke stranke koje vode dvojno knjigovodstvo dužne su financijski plan za iduću kalendarsku godinu sastaviti u skladu s propisima kojima se uređuje financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija.

Odredbom članka 5., stavka 2. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i članka 12., stavka 1. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija, propisano je da se financijski plan neprofitne organizacije sastoji od plana prihoda i rashoda, plana zaduživanja i otplata te obrazloženja financijskog plana. Nadalje, odredbama članaka 13. i 17. navedenog Pravilnika, propisano je da se plan prihoda i rashoda priprema najmanje na razini skupine iz Računskog plana za neprofitne organizacije; obrazloženje financijskog plana sastoji se od obrazloženja skupina prihoda i rashoda te programa, aktivnosti i projekata koji se planiraju provoditi u godini za koju se donosi financijski plan. Obrazloženje skupina prihoda i rashoda mora sadržavati parametre koji su se koristili kod izračuna potrebnih sredstava za svaku od skupina prihoda i rashoda. Obrazloženje programa, aktivnosti i projekata mora sadržavati poveznicu s programom rada i potrebnim sredstvima za njihovu provedbu.

***Državni ured za reviziju nalaže izraditi financijski plan koji će sadržavati i obrazloženje financijskog plana te sastaviti plan prihoda i rashoda najmanje na razini skupine iz Računskog plana za neprofitne organizacije u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitne organizacije.***

Iako su donesene Izmjene i dopune Financijskog plana za 2024., ostvarena su značajnija odstupanja ostvarenih pojedinih rashoda u odnosu na planirane. Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2024., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 7.941,12 eura, što je 9.108,88 eura ili 53,4 % manje od planiranih Izmjenama i dopunama Financijskog plana. Vrijednosno značajnija odstupanja odnose se na rashode za stručne ekskurzije koji su planirani u iznosu od 3.500,00 eura i usluge komunikacije s javnošću koji su planirani u iznosu od 2.000,00 eura, a nisu ostvareni, dok su rashodi za reprezentaciju planirani u iznosu od 4.000,00 eura, a ostvareni su u iznosu od 4.464,52 eura, što je 464,52 eura ili 11,6 % više u odnosu na planirane Izmjenama i dopunama Financijskog plana.

Odredbama članka 5., stavka 4. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i članka 19. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija, propisano je da se izmjene i dopune financijskog plana provode tijekom godine po postupku za donošenje financijskog plana; izmjene i dopune financijskog plana obvezno se provode u slučaju značajnih odstupanja nastalih prihoda i rashoda u odnosu na planirane, a posebice u slučaju nastanka novih obveza za čije podmirenje sredstva nisu osigurana, odnosno smanjenja prihoda uz čije je ostvarenje vezano podmirenje već nastalih obveza.

***Državni ured za reviziju nalaže u financijskom planu te eventualnim izmjenama i dopunama financijskog plana realnije planirati rashode, u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.***



## 2. Izborna promidžba

- 2.1. U svrhu financiranja izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u 2024. ostvareni su rashodi u iznosu od 2.762,50 eura (evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima Stranke na računu usluga promidžbe i informiranja). Plaćanje dobavljaču za usluge najma plakatnih površina, tiska i lijepljenja plakata u iznosu od 2.762,50 eura izvršeno je 10. travnja 2025. s računa za redovno poslovanje Stranke. Financiranje izborne promidžbe trebalo je u cijelosti obavljati putem posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u 2024., koji su u skladu s odredbama Sporazuma o zajedničkom izlasku na parlamentarne izbore otvorili Demokršćani, a sve transakcije na spomenutom računu dovršiti do vremena isteka roka za njegovo zatvaranje (zaključni rok za zatvaranje navedenog računa bio je do 14. travnja 2024.).

Prema odredbama članka 24. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendum, vlastita sredstva koja političke stranke, neovisne liste odnosno liste grupe birača i kandidati namjeravaju utrošiti za izbornu promidžbu, moraju biti uplaćena na poseban račun za financiranje izborne promidžbe; političke stranke, neovisne liste odnosno liste grupe birača i kandidati mogu uplatiti vlastita sredstva na poseban račun za financiranje izborne promidžbe do dana zatvaranja tog računa. Odredbama članka 30., stavka 5. te članka 36. navedenog Zakona, propisano je, između ostalog, da je poseban račun za financiranje izborne promidžbe račun za posebne namjene na kojem se obavljaju sve transakcije koje se odnose na financiranje izborne promidžbe. Troškovima izborne promidžbe smatraju se troškovi koji su nastali u svrhu javnog predstavljanja izbornih sudionika i njihovih programa te pozivanja birača da za njih glasaju na određenim izborima, kao i ostali troškovi koji su izravno povezani s izbornom promidžbom, i to od dana otvaranja posebnog računa za financiranje izborne promidžbe do dana zatvaranja navedenog posebnog računa.

***Državni ured za reviziju nalaže financiranje troškova izborne promidžbe obavljati putem posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendum.***

*Stranka u Očitovanju navodi da u cijelosti prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji Stranke za 2024. te će nastojati u budućem radu ne ponoviti utvrđene nepravilnosti.*

**Provedba naloga i preporuka**

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2022., o čemu je sastavljeno Izvješće. Izražena su bezuvjetna mišljenja o financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja te nisu dani nalozi i preporuke.